

УТВЕРЖДЕНА

Приказом Северо-Европейского
межрегионального территориального управления
по надзору за ядерной и радиационной
безопасностью Федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному
надзору от «18» 03 2021 года

№ ПР-460-25-0

Программа

**профилактики нарушений обязательных требований в рамках
осуществления федерального государственного надзора в области
использования атомной энергии на 2021 год**

*(подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований №6 -
федеральный государственный надзор в области использования атомной
энергии)*

Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований Северо-Европейского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора) на 2021 год разработана в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными

правовыми актами», приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 ноября 2019 г № 447 «Об утверждении Порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований» и приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08 февраля 2021 года № 50 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год».

1. Анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 31.12.2020)

Федеральный государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью атомных станций

Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляет контрольно-надзорную деятельность в области использования атомной энергии (в части надзора за ядерной и радиационной безопасностью) на 3 филиалах эксплуатирующей организации АО «Концерн Росэнергоатом»:

- филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция», на которой сооружено две очереди: первая – энергоблоки № 1 и № 2, вторая – № 3 и №4. Энергоблок №5 третьей очереди находится в стадии консервации. В ноябре 2013 года документом «Схема территориального планирования РФ в области энергетики», утвержденным Правительством РФ, начато сооружение станции замещения – Курской АЭС-2 с новыми реакторами ВВЭР-ТОИ (водяной энергетический реактор – типовой оптимизированный информатизированный поколения III+).

- филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Ленинградская атомная станция», на которой из 6-ти энергоблоков –

Блоки № 1 и № 2 РБМК-1000 остановлены для подготовки к выводу из эксплуатации после 45 лет работы;

Блоки № 3 и № 4 РБМК-1000 и блок № 5 ВВЭР-1200 – в работе;

Блок № 6 ВВЭР-1200 – в стадии опытно-промышленной эксплуатации.

• филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция», на которой эксплуатируются три энергоблока с реакторами РБМК-1000. Первая очередь относится ко второму поколению АЭС с реакторами РБМК-1000, вторая – к третьему.

и в отношении 86 организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги эксплуатирующим организациям.

Общее количество объектов, состоящих под надзором – 24, из них (по категориям радиационной опасности):

• на Курской АЭС - 7 объектов, из них: 6 объектов - I категории, 1 объект - III категории радиационной опасности;

• на Ленинградской АЭС - 12 объектов, из них: 5 объектов - I категории, 1 объект - II категории, 6 объектов - III категории;

• на Смоленской АЭС – 5 объектов - I категория.

Федеральный государственный надзор в отношении исследовательских ядерных установок

В 2020 году Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляло надзор за ядерной и радиационной безопасностью в 14 организациях в том числе:

• 2 эксплуатирующих организациях:

1) Федеральное государственное бюджетное учреждение «Петербургский институт ядерной физики им. Б.П. Константинова Национального исследовательского центра «Курчатовский институт» (далее - НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ);

2) Федеральное государственное унитарное предприятие «Крыловский государственный научный центр» (далее - ФГУП «Крыловский государственный научный центр»);

- и на 12 организациях, выполняющих работы и предоставляющих услуги для эксплуатирующих организаций.

Под надзором Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находятся 6 объектов, из них:

- исследовательские ядерные реакторы (далее – ИЯР) – 3 (реактор ВВР-М, РК ПИК – НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ, реактор У-3 - ФГУП «Крыловский ГНЦ»);

- критический стенд – 1 (критический стенд «Физмодель реактора ПИК» (КС ФМ ПИК) – НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ);

- объекты комплексов, содержащих РВ – 2 (НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ, ФГУП «Крыловский государственный научный центр»).

*Надзор за проектированием, конструированием
и изготовлением оборудования*

В 2020 году Северо-Европейским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществлялся надзор за деятельностью организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при проектировании, конструировании и изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии в части соблюдения обязательных требований и условий действия 401 лицензии на право осуществления указанных видов деятельности.

Количество организаций, состоящих под надзором, занимающихся:

- конструированием оборудования – 154;
- изготовлением оборудования – 222;
- проектированием ЯУ-64,
- экспертизой обоснования безопасности ОИАЭ -4

*Федеральный государственный строительный надзор на объектах
использования атомной энергии*

Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения в соответствии с п.4.2 Положения о Северо-Европейском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора.

В Северо-Европейском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в рамках осуществления постоянного государственного надзора состоят под надзором:

- 4 филиала эксплуатирующей организации АО «Концерн Росэнергоатом»: - филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция»,

- филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция»,

- филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Ленинградская атомная станция»,

- филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Дирекция строящейся Балтийской атомной станции».

- научно-исследовательский реакторный комплекс (НИРК ПИК г. Гатчина),

- медицинские учреждения радионуклидной терапии (радиационные источники),

Общее количество объектов, на которых осуществляется федеральный государственный строительный надзор – 11:

1. Этап строительства «Энергоблок № 2» объекта капитального строительства «Энергоблоки № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2» по адресу: г.

Сосновый Бор Ленинградской области, промзона;

2. «Энергоблоки № 1 и 2» «Курская АЭС-2. по адресу: Курская область, г. Курчатов, промзона;

3. «Комплекс переработки радиоактивных отходов» по адресу: Курская область, г. Курчатов, промплощадка Курской АЭС;

4. «Хранилище отработавшего ядерного топлива» по адресу: г. Десногорск Смоленской области, промплощадка Смоленской АЭС (реконструкция);

5. «Научно-исследовательский реакторный комплекс ПИК» по адресу: Орлова роща, г. Гатчина Ленинградской области;

6. «Комплекс по хранению и переработке радиоактивных отходов» по адресу: г. Сосновый Бор Ленинградской области, промплощадка Ленинградской АЭС;

7. «Комплекс систем сухого хранения и обращения с отработавшим ядерным топливом с использованием металлобетонных контейнеров» по адресу: г. Сосновый Бор Ленинградской области, промплощадка Ленинградской АЭС;

8. «Энергоблоки № 1, № 2 Балтийской АЭС» по адресу: Калининградская область, Неманский район, Лунинское сельское поселение (строительство приостановлено);

9. «Здание Института мозга человека РАН» по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Академика Павлова, д. 12а, лит. П (реконструкция);

10. «Областной онкологический центр» Калининградская область, Гурьевский район, п. Родники.

11. «Реконструкция каньонов ГОБУЗ «Мурманский областной онкологический диспансер» по адресу: г. Мурманск, ул. Павлова, д. 6 (реконструкция).

В 2020 году Северо-Европейским МТУ по надзору за ЯРБ было организовано и проведено в составе комплексных рабочих групп 10 проверок

объектов капитального строительства на соответствие выполняемых работ и их результатов, а также применяемых материалов требованиям проектной документации, технических регламентов, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии обязательным требованиям стандартов, строительных норм и правил, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, требованиям пожарной безопасности, требованиям в области охраны окружающей среды.

Результатами по итогам проведения проверок ГСН явились 10 актов и 12 предписаний, из которых застройщику были выданы – 5 предписаний, техническому заказчику – 1 предписание, лицу, осуществляющему строительство (генеральному подрядчику) – 6 предписаний.

Всего в ходе проведения проверок ГСН выявлено 118 нарушений, из которых 93 нарушения – на строящихся объектах использования атомной энергии, 25 нарушений – на реконструируемых объектах.

Нарушения, сгруппированные по характеру выявленных нарушений в соответствии с Классификатором основных нарушений, выявляемых в ходе осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, утвержденным приказом Ростехнадзора от 08.02.2018 № 54, приведены в таблице №1.

Таблица №1

№	Наименование нарушений по характеру выявленных нарушений	Количество	% к общему числу нарушений
1.	Нарушение требований проектной документации	23	19,5
2.	Нарушение требований технических регламентов	38	32,2
3.	Нарушение установленного порядка строительства	17	14,4
4.	Нарушение требований к ведению исполнительной документации	31	26,3
5.	Нарушение требований в сфере охраны	7	5,9

	окружающей среды		
6.	Нарушение санитарно-эпидемиологических требований	1	0,85
7.	Нарушение требований пожарной безопасности	1	0,85
	Всего	118	100

Основную часть нарушений, выявленных при строительстве (реконструкции) объектов капитального строительства, составляют нарушения требований проектной документации, технических регламентов (норм и правил) и требований к ведению исполнительной документации, в том числе журналов работ.

Федеральный государственный надзор в отношении объектов ядерного топливного цикла

Под надзором Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора состоят 16 организаций, в том числе:

а) 2 эксплуатирующие:

- Акционерное общество «Радиевый институт им. В.Г. Хлопина» (АО «Радиевый институт им. В.Г. Хлопина»),
- Акционерное общество «Санкт-Петербургский «ИЗОТОП» (АО «СПб «ИЗОТОП»);

б) и 14 организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги для эксплуатирующих организаций.

Объектов ядерного топливного цикла (далее – ЯТЦ), состоящих под надзором Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора - 21, из них:

- ядерная установка, предназначенная для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) с

использованием ядерных материалов (далее – ЯМ) и радиоактивных веществ (далее – РВ), АО «Радиевый институт им. В.Г. Хлопина» – 1,

- пункт хранения (далее – ПХ) ЯМ АО «СПб «ИЗОТОП» – 1,
- морские суда, транспортирующие РМ, ОАО СМП – 5,
- морские суда, транспортирующие радиоактивные материалы (далее – РМ), ОАО «Концерн АСПОЛ-Балтик» – 6,
- морские суда, транспортирующие РМ, ЗАО «Балтик Меркур» – 8.

*Федеральный государственный надзор в отношении судов
и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомно-технологического
обслуживания*

В 2020 году по направлению «Ядерные энергетические установки судов и объекты их жизнеобеспечения» под надзором Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находится 22 организации, из них:

- 3 – эксплуатирующие;
- 1 судостроительная организация, выполняющая работы по строительству ядерных установок (ЯУ), объекты – суда и другие плавсредства с ядерными реакторами (ЯР);
- 2 организации, выполняющие экспертизу безопасности (обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии (ИАЭ) и видов деятельности в области ИАЭ;
- 1 организация, выполняющая проектирование и конструирование ЯУ;
- 16 организаций, выполняющих работы и оказывающих услуги эксплуатирующим организациям.

Всего под надзором находится 25 ядерно и радиационно опасных объекта:

- а) ФГУП «Атомфлот» – 19
- б) АО «Балтийский завод» - 5.

в) АО «Концерн Росэнергоатом» - 1 плавучая атомная станция «Академик Ломоносов».

Для обеспечения эксплуатации судов создана необходимая производственная инфраструктура, которая включает также два пункта хранения ядерных материалов (отработавшее ядерное топливо) и два комплекса обращения с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами.

Техническое состояние атомных судов

<i>Наименование судна</i>	<i>Год постройки</i>	<i>Техническое состояние</i>
Атомный ледокол «Ленин»	1959	Выведен из эксплуатации. Активные зоны выгружены. Отшвартован у причала морского вокзала г. Мурманска как музей атомного ледокольного флота.
Атомный ледокол «Арктика»	1975	Активные зоны выгружены. Переведён в категорию радиационный источник. Вывод из эксплуатации на территории филиала судоремонтного завода «Нерпа» АО «Центр судостроения «Звездочка»
Атомный ледокол «Сибирь»	1977	Активные зоны выгружены. Переведён в категорию радиационный источник. Вывод из эксплуатации на территории филиала судоремонтного завода «Нерпа» АО «Центр судостроения «Звездочка»
Атомный ледокол «Россия»	1985	В режиме окончательного останова ЯЭУ. Активные

			зоны выгружены. Переведён в категорию радиационный источник. Отшвартован у причала ФГУП «Атомфлот»
Атомный ледокол «Советский Союз»	1989		В режиме окончательного останова ЯЭУ. Активные зоны выгружены. Переведён в категорию радиационный источник. Отшвартован у причала ФГУП «Атомфлот»
Атомный ледокол «Ямал»	1992		В эксплуатации
Атомный ледокол «Таймыр»	1989		В эксплуатации
Атомный ледокол «Вайгач»	1990		В эксплуатации
Атомный лихтеровоз «Севморпуть»	1988		В эксплуатации.
Атомный ледокол «50 лет Победы»	2007		В эксплуатации
Плавучий энергоблок «Академик Ломоносов»	2019		В эксплуатации
Атомный ледокол «Арктика»	2020		В эксплуатации

Техническое состояние судов АТО

<i>Наименование судна</i>	<i>Назначение судна</i>	<i>Техническое состояние</i>
Плавтехбаза «Имандра»	Хранение свежего и отработавшего ядерного топлива	В эксплуатации
Плавтехбаза «Лотта»	Хранение отработавшего ядерного топлива	В эксплуатации
Плавтехбаза «Лепсе»	Хранение отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов	Вывод из эксплуатации на территории филиала судоремонтного завода «Нерпа» АО «Центр судостроения «Звездочка»
Спецтанкер «Серебрянка»	Транспортирование отработавшего ядерного топлива в контейнерах, временное хранение жидких радиоактивных отходов	В эксплуатации

*Федеральный государственный надзор в отношении
радиационно опасных объектов*

Под надзором Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находятся радиационно опасные объекты предприятий и учреждений, относящихся к следующим сферам деятельности: медицина; - промышленность; МО РФ; ГО и ЧС; войска национальной гвардии РФ; УФСИН РФ; геология; наука и образование; метрология; транспорт; таможенная служба; обращение с радиоактивными отходами.

На 31.12.2020 года под надзором Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 340 организаций, имеющих в своем составе 2300 радиационных источников.

*Надзор за физической защитой на ядерных и радиационно опасных
объектах*

Всего под надзором Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в 2020 году в области физической защиты ядерных материалов и радиоактивных веществ находилось 12 ядерных объектов и 278 организаций, имеющих в своём составе радиационные объекты.

Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются риски несанкционированных действий в отношении ядерных установок, радиационных источников, ядерных материалов, радиоактивных веществ и пунктов хранения.

*Надзор за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных
веществ и радиоактивных отходов*

В рамках надзора за учетом и контролем ядерных материалов, радиоактивных веществ и пунктов хранения в 2020 году проверены 8 ядерных объектов и 58 организаций, имеющих в своём составе радиационные объекты.

2. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Ключевыми и наиболее значимыми рисками являются риски аварий на объектах использования атомной энергии и риски несанкционированных действий в отношении ядерных установок, радиационных источников, ядерного материала, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и пунктов хранения. Последствия таких аварий настолько значительны и масштабны, что поддаются только приблизительной оценке (примеры: аварии на Чернобыльской АЭС, АЭС Фукусима).

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации и требованиям технических регламентов.

3. Текущие и ожидаемые тенденции,

которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить: ежегодный ввод в эксплуатацию энергоблоков нового поколения АЭС ВВЭР-1200 для замещения выбывающих мощностей; останов и подготовку к выводу из эксплуатации энергоблоков АЭС, выработавших свой ресурс; вывод из эксплуатации ИЯУ, выработавших свой ресурс.

Реализуемая на предприятиях ЯГЦ политика повышения производительности труда путем «оптимизации» (сокращения) численности технологического персонала создает предпосылки для увеличения числа

нарушений. Традиционные возможности повышения показателей производительности путем увеличения переработки уранового сырья в натуральных величинах, либо повышения цены продукции (услуг) в настоящее время недоступны ввиду ряда экономических причин. Как следствие, для выполнения поставленных задач по повышению показателя производительности труда предприятия идут по пути сокращения численности работников. Ранее это осуществлялось за счет так называемых «непрофильных активов» – подразделений, непосредственно не задействованных в производстве продукции (например, транспортные и ремонтно-механические цеха) – путем реорганизации этих подразделений в юридически самостоятельные дочерние предприятия. После вывода непрофильных активов сокращение численности персонала осуществляется в рамках так называемой оптимизации технологического персонала основных производств. При этом возрастает нагрузка на оставшийся персонал.

Само по себе выделение подразделений, выполняющих монтаж, наладку, техническое обслуживание и ремонт оборудования в дочерние предприятия, создает предпосылки к задержкам выполнения и снижению качества работ в отношении систем и элементов, важных для безопасности.

Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды: применение новейших технических средств физической защиты, сокращение маршрутов транспортирования ядерных материалов и радиоактивных веществ, совершенствование комплекса инженерно-технических средств на поднадзорных объектах. С другой стороны, нестабильность международной обстановки, повышение активности различных террористических и экстремистских организаций, модернизация и общедоступность технических средств, которые могут быть использованы в качестве доставки поражающих элементов на территорию объектов использования атомной энергии (например, беспилотные летательные аппараты)

существенно повышают уязвимость ядерных установок и радиационных источников.

На ядерных объектах, охраняемых войсками национальной гвардии РФ, в 2018-2020 годах значительно увеличилось количество нарушений обязательных требований к системам физической защиты. Это связано с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 27.05.2017 № 646-ДСП «Об утверждении требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии». Эта тенденция сохранится и на последующий 2022 год, так как реализация постановления связана с необходимостью значительного финансового обеспечения.

На состояние подконтрольной среды может оказать воздействие совершенствование нормативной правовой базы в области использования атомной энергии, в том числе исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, большей заинтересованности и информированности подконтрольных субъектов, ужесточения санкций за отдельные правонарушения, повышение квалификации руководителей и работников подконтрольных субъектов может способствовать снижению количества нарушений в области использования атомной энергии и негативных последствий вследствие их совершения.

В 2020 году в целях совершенствования контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти под руководством Правительственной комиссии по проведению административной реформы изменена нормативная база для контрольно-надзорных мероприятий при строительстве (реконструкции) объектов использования атомной энергии, в том числе по направлениям пожарного, санитарно-эпидемиологического

надзора и экологического в рамках федерального государственного строительного надзора.

Выпущен ряд постановлений Правительства РФ, отменяющих часть нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования и вводящих новые, в частности:

- постановление Правительства РФ от 26.12.2014 №1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» отменено и заменено на постановление Правительства РФ от 04.07.2020 №985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме» признано утратившим силу постановлением Правительства РФ от 11.07.2020 №1034 с 1 января 2021 г., заменено на постановление Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ от 08.09.2020 №1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора»;
- постановление Правительства РФ от 08.10.2020 №1631 «Об отмене нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти,

содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора»;

- многие санитарные правила обеспечения радиационной безопасности признаны не действующими на территории Российской Федерации постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467 с 1 января 2021 г.;

При этом постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467 утвержден Перечень актов (как Правительства РФ, так и актов министерств и ведомств, кроме того, некоторых актов органов государственной власти РСФСР и Союза ССР), которые не утратят силу в рамках «регуляторной гильотины», а будут постепенно заменяться на новые (т.е. «гильотина» для них отсрочена). Отсрочка утраты силы установлена для нормативных актов, включенных в такой список, на разные периоды (от 1 марта 2021 г. до 1 сентября 2022 г.). Соответствующие акты не обязательно будут действовать до конца отсрочки – при необходимости они будут отменяться раньше, а взамен них – приниматься новый акт.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии и федерального государственного строительного надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии и в области градостроительного законодательства на поднадзорных объектах использования атомной энергии и в организациях (на предприятиях), выполняющих работы и предоставляющих услуги эксплуатирующим организациям.

Принятие выше указанных правовых актов, трансформирует, в том числе и градостроительное законодательство в области использования атомной энергии. Указанные правовые акты (с изменениями) в конечном итоге должны привести к недопущению нарушения прав предпринимателей, осуществляющих строительство объектов капитального строительства, при сохранении гарантий

государства предотвращения причинения вреда личности или имуществу граждан и юридических лиц вследствие нарушения субъектами предпринимательской деятельности законодательства при осуществлении градостроительной деятельности.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

На официальном сайте Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. В соответствии с приказом Ростехнадзора от 26.02.2020 № 81 и с приказом Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора от 19.03.2020 № ПР-460-28-о один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

Также информация об осуществлении государственного строительного надзора размещается на официальном сайте Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (информация о поднадзорных объектах капитального строительства на последнее число месяца) и информация по форме ГСН контроль-1п ежемесячно направляется в Федеральную службу по экологическому технологическому и атомному надзору на электронный адрес: e-mail: atomgsn@gosnadzor.ru.

Целью профилактической работы является предупреждение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, федеральными нормами и правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной

энергии, условиями действия разрешений (лицензий), необходимых для обеспечения безопасности в области использования атомной энергии.

Задачи:

- мотивация к добросовестному поведению, формирование культуры безопасности в сознании работников объектов использования атомной энергии;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- создание условий для информационного взаимодействия, в том числе с применением современных средств коммуникации (Интернет, участие в форумах, форумах-диалогах).

В целях профилактики нарушений обязательных требований Северо-Европейским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляются следующие мероприятия:

- обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии в отношении атомных станций (ЛАЭС, КуАЭС, САЭС) и организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги эксплуатирующим организациям;
- подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований;
- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований в области использования атомной энергии.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей в количественном виде не устанавливаются. Качественно определяются как снижение количества нарушений обязательных требований, а также нарушений в работе АЭС по сравнению с предыдущим годом.

5. Отчетные показатели Подпрограммы за 2020 год, а также проект отчетных показателей на 2021 года

Отчетные показатели контрольно-надзорной деятельности за 2020 год

<i>Отчетные показатели контрольно-надзорной деятельности за 2020 год</i>	<i>Отчетные значения за 2020 год</i>
Всего проведено проверок, из них:	1752
плановых	79
внеплановых	101
внеплановых при осуществлении государственного строительного надзора ОИАЭ	1562
в режиме постоянного государственного надзора	10
Выявлено нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии и УДЛ	355
Привлечено к административной ответственности за административные правонарушения/сумма наложенного штрафа, из них	32/1805
на физических лиц	22/465
на юридических лиц	10/1340
Вынесено предупреждений	5
За нарушение УДЛ приостановлено действие лицензий	5
За нарушение УДЛ аннулировано лицензий	3

**Отчетные показатели Подпрограммы за 2019 - 2020 годы, а также проект
отчетных показателей на 2021 года**

<i>Показатель</i>	<i>2019</i>	<i>2020 (на 01.12.2020)</i>	<i>Прогноз на 2021</i>
Полугодовые обзоры правоприменительной практики	2	1	2

**6. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и
проведение профилактических мероприятий**

Ф.И.О. должность	Телефон, электронная почта
Луковников Сергей Владимирович, заместитель руководителя Управления	(812) 346-19-16
Полин Александр Витальевич, заместитель начальника Управления	(812)346-19-16
Мезь Сергей Иванович, начальник отдела	(812) 322-30-54 se-nrs.05@yandex.ru
Шабалин Андрей Анатольевич, начальник отдела	se-nrs.04@yandex.ru
Касьянов Александр Евгеньевич, начальник отдела	se-nrs.02@yandex.ru
Алексеева Евгения Михайловна, начальник отдела	(813) 692-13-14 se-nrs.01@yandex.ru
Слугина Марина Владимировна, начальник отдела	(813) 692-24-98 se-nrs.11@yandex.ru
Бочкарёв Николай Николаевич, начальник отдела	(812)346-03-09 se-nrs.03@yandex.ru
Зырянов Виктор Михайлович, начальник отдела инспекций	(8152) 45-29-15 se-nrs.18@yandex.ru
Трапезникова Наталья Николаевна, начальник отдела инспекций	(8184) 58-72-82 se-nrs.20@yandex.ru
Иванов Владислав Михайлович, начальник отдела инспекций	(821) 224 44 61 se-nrs.17@yandex.ru
Джавадов Вадим Арифович, начальник отдела инспекций	(812) 346-03-09 se-nrs.16@yandex.ru
Бакаев Сергей Александрович, начальник отдела инспекций	(813) 697-34-17 se-nrs.13@yandex.ru
Черных Людмила Александровна, и.о.	(471)313-16-01

начальника отдела инспекций	se-nrs.10@yandex.ru
Латыпов Равиль Ханифович, начальник отдела инспекций	(813) 695-33-16 se-nrs.13@yandex.ru
Зуйкин Николай Иванович, начальник отдела инспекций	(481) 537-13-53 se-nrs.14@yandex.ru
Кудрявцев Михаил Васильевич, начальник отдела инспекций	(471)315-33-83 se-nrs.12@yandex.ru
Беликов Александр Анатольевич, начальник отдела инспекций	(815) 255-33-80 se-nrs.19@yandex.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год:

№	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Поднадзорные субъекты	Ожидаемый результат
1.	Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии	1 раз в полугодие	Эксплуатирующие организации и организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги эксплуатирующим организациям	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
2.	Подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено)	По мере поступления запросов от организаций	Эксплуатирующие организации и организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги эксплуатирующим организациям	Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях
3.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований в области использования атомной энергии	В течение года	Эксплуатирующие организации и организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги эксплуатирующим организациям	Предупреждение о недопустимости нарушения закона и профилактика правонарушений
4	Участие представителей Северо-Европейского МТУ	В соответствии с графиками совещаний на 2021 год	Организации, эксплуатирующие атомные станции и	Повышение информированности руководства и

	по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в совещаниях главных инженеров АЭС, главных инженеров ИЯУ и проведение в рамках указанных совещаний разъяснений обязательных требований		исследовательские ядерные реакторы	персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях
5	Контроль за анализом, изучением и введением в действие на поднадзорных предприятиях новых и измененных нормативных документов.	1 раз в полугодие	Эксплуатирующие организации и организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги эксплуатирующим организациям	Своевременное использование в деятельности поднадзорных субъектов требований новых и измененных нормативных документов
6	Периодический мониторинг за соблюдением требований нормативных документов поднадзорными организациями при проведении контрольных мероприятий в режиме постоянного государственного надзора и по отчетам предприятий о своей деятельности	1 раз в месяц	Объекты использования атомной энергии, в отношении которых вводится режим постоянного государственного надзора, поднадзорные организации	Строгое соблюдение подконтрольными предприятиям требований нормативных документов
7	Проведение контрольных	Ежемесячно	Организации, в которых введен	Строгое соблюдение

	мероприятий в режиме постоянного государственного надзора, направленных на проверку выполнения поднадзорными предприятиями требований нормативных документов		режим постоянного государственного надзора	поднадзорным и предприятиями требований нормативных документов
8	Проведение семинаров с инспекторским составом отдела по надзору за радиационно опасными объектами и отделов инспекций за радиационно опасными объектами по вопросам обеспечения радиационной безопасности	Один раз в полугодие	Инспекторский состав отделов по надзору за радиационно опасными объектами	Повышение уровня предоставления государственных услуг и осуществления контрольно-надзорной деятельности
9	Поддержание на официальном сайте Управления актуального перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования в области использования атомной энергии и	2021 год	Организации выполняющие работы и оказывающие услуги эксплуатирующим организациям, организации, принимающие участие в строительстве объектов капитального	Повышение информированности руководства персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях

	государственного строительного надзора		строительства,	
10	Поддержание на официальном сайте Управления информации об осуществлении государственного строительного надзора, о поднадзорных объектах капитального строительства (на последнее число месяца)	Ежемесячно	Организации, принимающие участие в строительстве объектов капитального строительства, организации выполняющие работы и оказывающие услуги эксплуатирующим организациям	Повышение информированности руководства и персонала поднадзорных организаций о проводимых проверках и выявленных нарушениях
11	Участие в проведении семинаров и вебинаров	В течение года	Инспекторский состав Управления	Повышение уровня контрольно-надзорной деятельности
12	Проведение публичных мероприятий с поднадзорными организациями по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления и разъяснение обязательной требований в области использования атомной энергии	1 раз в год	Заместители руководителя Управления, Отделы по надзору и отделы инспекций	Повышение информированности руководства персонала поднадзорных организаций об обязательных требованиях